

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства образования
и науки Российской Федерации

от «10» ноября 2017 г. № 1095

ПРАВИЛА

распределения субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставляемых подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации образовательным организациям высшего образования на выполнение работ в сфере науки и подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации научным организациям на выполнение работ в сфере науки и иных работ (за исключением работ в сфере образования и молодежной политики)

1. Настоящие Правила разработаны с учетом Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлены на решение задач, определенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 (далее – Стратегия), и обеспечивают реализацию установленных Стратегией принципов государственной политики в области научно-технологического развития:

адресность поддержки и справедливая конкуренция: использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее результативных исследовательских коллективов;

свобода научного и технического творчества: предоставление возможности научным коллективам и организациям выбирать и сочетать направления, формы взаимодействия, методы решения исследовательских, технологических задач при одновременном повышении их ответственности за результативность своей

деятельности и значимость полученных результатов для развития национальной экономики и общества;

рациональный баланс: государственная поддержка исследований и разработок, направленных на решение как значимых задач в рамках приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, так и задач, инициированных исследователями и обусловленных внутренней логикой развития науки.

2. Положения настоящих Правил используются для определения объемов субсидий, предоставляемых подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации образовательным организациям высшего образования на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ в сфере науки и подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации научным организациям на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ в сфере науки и иных работ (за исключением работ в сфере образования и молодежной политики) (далее соответственно – работы в сфере науки, подведомственные организации, Министерство, Субсидия), при формировании государственных заданий на очередной финансовый год и плановые периоды.

3. С учетом целей, задач и принципов государственной политики в области научно-технологического развития, определенных Стратегией, основными задачами, решаемыми при распределении Субсидии, являются:

а) обеспечение устойчивого и ускоренного развития сферы науки, технологий и инноваций в научно-технической сфере в федеральных бюджетных или автономных учреждениях, их нематериальная капитализация и расширение возможностей привлечения средств для реализации научных, научно-технических и инновационных проектов из иных источников;

б) вовлечение федеральных бюджетных или автономных учреждений в решение значимых для развития общества и государства стратегических научных и (или) научно-технических задач;

в) развитие и поддержка функционирования научной (научно-технической) инфраструктуры и ее эффективное использование;

г) создание условий для роста результативности деятельности и эффективности использования полученных результатов для развития национальной экономики и общества;

д) концентрация выделяемых бюджетных средств на результативных структурных подразделениях, осуществляющих научную (научно-техническую) деятельность, и (или) отдельных исследователях, вносящих значимый вклад в получение научных, научно-технических результатов, их правовую охрану и использование.

4. Общий объем Субсидий, направляемый подведомственным организациям на финансовое обеспечение выполнения работ в сфере науки, не может превышать лимиты бюджетных обязательств Министерства, предусмотренные федеральным законом о бюджете на указанные цели, и может быть распределен по следующим направлениям:

а) выполнение научных (научно-технических) проектов, направленных на получение значимых для развития подведомственных организаций научных, научно-технических результатов, по перспективным, динамично развивающимся в мире областям знаний, в том числе на стыке теорий и методов различных областей знаний, сформированных учеными (научными, научно-техническими) советами таких организаций самостоятельно (далее – инициативные научные (научно-технические) проекты);

б) выполнение научных (научно-технических) проектов, направленных на получение результатов интеллектуальной деятельности, необходимых для решения приоритетных задач, определенных решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, а также развития отдельных отраслей экономики и (или) социальной сферы (далее – директивные научные (научно-технические) проекты);

в) функционирование инфраструктуры научной и (или) научно-технической деятельности, включая информационное обеспечение такой деятельности (далее – объекты научной инфраструктуры);

г) реализация иных проектов, обеспечивающих рост результативности научной и (или) научно-технической деятельности организаций, отнесенных к категории лидеров (далее – организации - лидеры);

д) поддержка наиболее результативных научных коллективов и (или) отдельных ученых – организаторов и лидеров научных направлений, обеспечивающих формирование новых и (или) функционирование действующих

успешных структурных подразделений и коллективов молодых исследователей, осуществляющих научную (научно-техническую) деятельность.

5. Объемы средств на выполнение инициативных, определенных подпунктом «а», и директивных, определенных подпунктом «б», научных (научно-технических) проектов должны быть сбалансированы, доля средств, предусмотренных подпунктом «г», а также подпунктом «д» пункта 4 Правил, должна составлять **не менее 10%** от общего объема распределяемой Субсидии.

Ежегодное уточнение распределения объемов средств Субсидии по направлениям, предусмотренным пунктом 4 Правил, обеспечивается Министерством исходя из поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и (или) необходимости решения задач в целях реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

6. Перечень конкретных инициативных научных (научно-технических) проектов в рамках средств, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 настоящих Правил, формируется подведомственной организацией самостоятельно на основании внутреннего отбора в пределах лимита финансового обеспечения, устанавливаемого для каждой организации.

Порядок формирования и отбора таких проектов устанавливает коллегиальный орган управления (ученый, научный, научно-технический совет) организации.

Итоговый перечень отобранных организациями инициативных научных (научно-технических) проектов, включающий описание целей, задач и ожидаемых научных (научно-технических) результатов, предварительную оценку нормативных затрат на их выполнение, направляется организациями в Департамент науки и технологий, который представляет указанный перечень в Комиссию по рассмотрению вопросов о включении работ в сфере науки в государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации образовательным организациям высшего образования, работ в сфере науки и иных работ (за исключением работ в сфере образования и молодежной политики) в государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственным Министерству образования и науки Российской Федерации научным организациям и определению объема субсидии на их финансовое

обеспечение (далее – Комиссия) для принятия решения о формировании итогового перечня работ и нормативных затрат на их выполнение.

Лимит денежных средств для каждой из организаций рассчитывается и устанавливается Департаментом науки и технологий ежегодно не позднее 1 июля года на основе оценки ее вклада в общую результативность подведомственных Министерству организаций за год, предшествующий году формирования государственного задания, которая определяется на основании значений следующих показателей результативности подведомственной организации и их динамики прироста:

поданных заявок на получение патентов российского, евразийского и иных патентных ведомств (до 35 баллов);

числа публикаций, индексируемых в международных базах данных научного цитирования (до 35 баллов);

объема доходов на выполнение исследований и разработок, полученных из внебюджетных источников и (или) на конкурсной основе, от управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, и доходов малых инновационных предприятий, созданных подведомственной организацией в соответствии с законодательством о науке и законодательством об образовании (до 30 баллов).

7. Инициаторами директивных научных (научно-технических) проектов, реализация которых предполагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящих Правил, являются заинтересованные структурные подразделения Министерства, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по делам молодежи.

Инициаторами директивных научных (научно-технических) проектов могут выступать федеральные органы исполнительной власти, фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и институты инновационного развития (далее – партнеры) при наличии заключенных соглашений о сотрудничестве с Министерством, в которых в том числе предусматриваются положения об участии партнеров в экспертизе научных (научно-технических) проектов, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств Министерства, оценке полученных в ходе таких проектов результатов интеллектуальной деятельности и обязательстве финансирования следующей стадии «жизненного цикла» проекта за счет собственных средств в случае его успешной реализации.

Сбор заявок на выполнение директивных научных (научно-технических) проектов в очередном финансовом году осуществляет Департамент науки и технологий Министерства. Заявки подаются в срок до 30 октября текущего финансового года и включают в себя описание целей, задач и ожидаемых результатов, предварительную оценку нормативных затрат, а также основание выполнения проекта (решение и (или) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Министра образования и науки Российской Федерации) и (или) в случае, если инициатором проекта является партнер – оценку влияния результатов выполнения проекта на достижение целей и задач, определенных Стратегией.

Перечень директивных научных (научно-технических) проектов, подлежащих включению в государственное задание с учетом общего объема, предусмотренного на выполнение таких проектов в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, определяется Комиссией.

Проекты, выполнение которых возложено на подведомственные организации нормативными правовыми актами Министерства и (или) Правительства Российской Федерации, а также проекты, реализация которых предполагает выполнение специальных условий (необходимость доступа к сведениям, составляющим государственную или служебную тайну, специальные квалификационные требования к исполнителям, необходимость использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат конкретным подведомственным организациям и (или) иным правообладателям, сжатые сроки реализации проекта), на основании решения Комиссии подлежат включению в государственное задание исходя из оценки нормативных затрат на их выполнение.

В отношении иных планируемых к выполнению директивных научных (научно-технических) проектов Департамент науки и технологий Министерства в срок до 1 ноября текущего финансового года доводит информацию о таких проектах до сведения подведомственных организаций и в срок до 20 ноября текущего финансового года осуществляет сбор предложений об уровне затрат на их выполнение, сформированных в разрезе составляющих нормативных затрат на выполнение работ, способах решения задач и перечня ожидаемых результатов.

Полученные предложения по директивным научным (научно-техническим) проектам ранжируются исходя из суммы баллов на основе оценки:

затрат на их выполнение, сформированных в разрезе составляющих нормативных затрат на выполнение работ (до 40 баллов);

количества ожидаемых результатов интеллектуальной деятельности (число публикаций, индексируемых в международных информационно-аналитических системах научного цитирования (до 10 баллов) и результатов интеллектуальной деятельности, имеющих государственную регистрацию и (или) правовую охрану в Российской Федерации и (или) за рубежом (до 10 баллов); объема софинансирования научного (научно-технического) проекта за счет внебюджетных источников (до 10 баллов); количества защищенных диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, подготовленных в рамках реализации научного (научно-технического) проекта (до 10 баллов);

качества ожидаемых результатов, полученных инициатором проекта (до 20 баллов).

Ранжированный перечень предложений по директивным научным (научно-техническим) проектам рассматривается Комиссией, которая в пределах установленных лимитов финансирования утверждает итоговое распределение средств по подведомственным организациям, заявки которых получили наибольшее количество баллов, перечень работ и нормативные затраты на их выполнение.

8. Перечень объектов научной инфраструктуры в рамках средств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 4 настоящих Правил, ежегодно не позднее 15 ноября текущего финансового года утверждается Комиссией на основе оценки нормативных затрат на поддержание бесперебойного функционирования объектов научной инфраструктуры и содержания инженерно-технического персонала, с учетом функциональных групп оборудования, входящего в объекты научной инфраструктуры, и достижения следующих значений показателей:

отношение фактического времени работы оборудования, входящего в объекты научной инфраструктуры, к максимально возможному времени работы оборудования за предыдущий год;

отношение фактического времени работы оборудования, входящего в объекты научной инфраструктуры, в интересах третьих лиц к фактическому времени работы оборудования за предыдущий год.

В случае отклонения значений данных показателей от значений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации

от 17 мая 2016 г. № 429 «О требованиях к центрам коллективного пользования научным оборудованием и уникальным научным установкам, которые созданы и (или) функционируют с привлечением бюджетных средств, и правилах их функционирования», размер бюджетных средств уменьшается пропорционально.

9. Отбор проектов, обеспечивающих рост результативности научной и (или) научно-технической деятельности подведомственных организаций, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 настоящих Правил, в том числе направленных на создание объектов научной и научно-технической инфраструктуры, создание условий для получения дохода от управления правами на результаты интеллектуальной деятельности и развитие коммуникации с промышленными партнерами, осуществляется на конкурсной основе.

Организацию отбора таких проектов осуществляет Департамент науки и технологий Министерства. Для проведения конкурсного отбора Департамент науки и технологий Министерства доводит до сведения организаций-лидеров, определенных по результатам оценки, проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения», направляемую посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отдельных научных и (или) научно-технических направлениях в целях реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации и государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации, в рамках которых проводится такой конкурсный отбор.

Отбор заявок на выполнение проектов осуществляется на основании оценки затрат на их выполнение, сформированных в разрезе составляющих нормативных затрат на выполнение работ (до 20 баллов), ожидаемых показателей результативности проектов, установленных приказом Министерства от 5 марта 2014 г. № 162 «Об утверждении порядка предоставления научными организациями, выполняющими научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, сведений о результатах их деятельности и порядка подтверждения указанных сведений федеральными органами исполнительной власти в целях мониторинга, порядка

предоставления научными организациями, выполняющими научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, сведений о результатах их деятельности в целях оценки, а также состава сведений о результатах деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, предоставляемых в целях мониторинга и оценки» (до 40 баллов), и качественной оценки, проведенной внешними экспертами и (или) экспертными организациями (до 40 баллов).

Итоги конкурсного отбора, перечень работ и нормативные затраты на их выполнение утверждаются Комиссией.

10. Средства, предусмотренные подпунктом «г» пункта 4 настоящих Правил, распределяются на основании результатов конкурсных отборов и предусматривают полное возмещение затрат подведомственных организаций на выплаты заработной платы результативным научным коллективам и (или) отдельным ученым, обеспечивающим формирование новых и (или) функционирование действующих структурных подразделений, осуществляющих научную (научно-техническую) деятельность. Организацию проведения указанных конкурсных отборов обеспечивает Департамент науки и технологий Министерства.

Заявки на участие в конкурсном отборе формируются подведомственными организациями в отношении как штатных научных работников, так и приглашенных исследователей и подаются в срок до 1 ноября текущего финансового года.

В составе указанных заявок представляется письмо, подписанное руководителем подведомственной организации об обязательстве заключения с научными коллективами и (или) отдельными учеными в случае признания победителями конкурсного отбора трудовых договоров, предусматривающих оплату труда в размере не менее двукратной средней заработной платы по экономике субъекта Российской Федерации на момент заключения таких договоров, а также ограничение на получение доходов из иных источников, в том числе грантов и договоров на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Отбор заявок на участие в конкурсном отборе отдельных ученых осуществляется на основе оценки репутации – показателей результативности научных (научно-технических) проектов за 3-летний период, предшествующий

проведению конкурсного отбора, в которых принимали участие такие ученые, выраженных в объеме привлеченных средств, включая средства, полученные от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, в количестве публикаций, индексируемых в международных информационно-аналитических системах научного цитирования, российских, евразийских и иных патентов, а также качестве соответствующих результатов.

Отбор заявок на участие в конкурсном отборе научных коллективов осуществляется на основании оценки затрат на выполнение коллективами работ, сформированных в разрезе составляющих нормативных затрат (до 50 баллов), ожидаемых показателей результативности, установленных приказом Министерства от 5 марта 2014 г. № 162 «Об утверждении порядка предоставления научными организациями, выполняющими научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, сведений о результатах их деятельности и порядка подтверждения указанных сведений федеральными органами исполнительной власти в целях мониторинга, порядка предоставления научными организациями, выполняющими научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, сведений о результатах их деятельности в целях оценки, а также состава сведений о результатах деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, предоставляемых в целях мониторинга и оценки» (для новых структурных подразделений), или динамики их прироста (для действующих структурных подразделений) (до 50 баллов).

Оценка, предусмотренная настоящим пунктом, осуществляется с привлечением внешних экспертов и (или) экспертных организаций. Итоги конкурсных отборов, перечень работ и нормативные затраты на их выполнение утверждаются Комиссией.

Результаты указанных конкурсных отборов научных коллективов и (или) отдельных ученых приравниваются к результатам конкурса на замещение отдельных должностей научных работников, предусмотренного порядком проведения такого конкурса, утвержденным приказом Министерства от 2 сентября 2015 г. № 937 «Об утверждении перечня должностей научных работников, подлежащих замещению по конкурсу, и порядка проведения указанного конкурса».

11. При проведении конкурсных отборов, предусмотренных настоящими Правилами, в условиях конкурсов предусматривается положение об ограничении числа заявок от одного научного коллектива, а при проведении ранжирования заявок обеспечивается принцип получения максимальной результативности при минимальных затратах федерального бюджета.

12. Все работы в сфере науки, сформированные в рамках государственного задания подведомственным организациям, и полученные в ходе таких работ результаты подлежат учету в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения», а также оценке Российской академией наук в соответствии с Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

13. Итоговые значения и величины составляющих нормативных затрат на выполнение работ в сфере науки, показатели результативности выполнения таких работ, определенные в соответствии с настоящими Правилами, учитываются Министерством при утверждении нормативных затрат на выполнение работ в соответствии с положениями приказа Министерства от 15 декабря 2016 г. № 1596 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными или автономными учреждениями, в отношении которых Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя» и при формировании значений показателей объема и (или) качества выполнения работ, включаемых в государственное задание подведомственным организациям.